

A TUTTI I SOGGETTI INTERESSATI

Milano, 9 aprile 2026

Oggetto: Borse in plastica cosiddette “cabas”. Nuova classificazione tra gli articoli di NON imballaggio.

Il Consiglio di Amministrazione CONAI del 25 marzo 2026 ha deliberato un **aggiornamento della classificazione delle borse riutilizzabili in plastica, comunemente denominate “cabas”**.

Sebbene la normativa precedente avesse già introdotto un’agevolazione¹ per tali articoli², l’attuale evoluzione del mercato e le analisi condotte a livello europeo hanno reso necessaria una ridefinizione della loro natura giuridica ai fini della classificazione come non imballaggio.

A seguito di un’approfondita revisione condotta dai Gruppi di Lavoro consiliari "Semplificazione" e "Diversificazione Contributiva", **il Consiglio ha quindi deliberato quanto segue.**

Vengono classificate come **NON imballaggio** le **borse in plastica cosiddette “cabas”** che rispondono congiuntamente ai seguenti requisiti tecnici e commerciali:

- i) tipicamente in polipropilene (PP) intrecciato o tessuto/non tessuto (TNT), con maniglie esterne e spessore della singola parete superiore a 200 micron;**
- ii) progettate e concepite per la vendita diretta al consumatore, esposte “a scaffale” senza contenere merce;**
- iii) la cui particolare struttura e resistenza ne consente una lunga durata di vita.**

La decisione si fonda sui seguenti pilastri:

- **Natura di bene:** la progettazione del “cabas” non è finalizzata al contenimento, alla protezione o al trasporto di merci nel momento della vendita, ma alla commercializzazione come prodotto autonomo, destinato a un uso ripetuto e non accessorio rispetto a un bene principale. La funzione primaria è quella di un bene durevole, acquistato dal consumatore, non per trasportare un prodotto acquistato contestualmente, ma per essere utilizzato in molteplici occasioni, anche del tutto indipendenti dall’atto di acquisto.
- **Struttura:** il “cabas” è realizzato con materiali resistenti, con spessori elevati e con caratteristiche strutturali che **ne consentono un uso prolungato nel tempo**. La presenza di maniglie rinforzate, cuciture robuste e materiali tessili o similtessili conferma che la sua funzione non è quella di fungere da supporto accessorio alla vendita di un bene.

¹ Il Cda CONAI del 16.03.2011 aveva deliberato sulle borse c.d. “cabas” nei seguenti termini: *assolvono alla funzione di imballaggio, ma attesa la particolare struttura e resistenza che ne consente un notevole e variegato riutilizzo, alla stregua di altre tipologie di borse, utilizzate prevalentemente ad uso domestico, non sono da assoggettare a contributo ambientale...*

² Conformi a quanto previsto dall’articolo 226-bis, comma 1, del D.Lgs 152/2006: *borse di plastica riutilizzabili con maniglie esterne, spessore superiore a 200 micron e contenenti una percentuale di riciclato di almeno il 30%.*

- **Allineamento europeo:** a sostegno di questa interpretazione vi è anche la **prassi consolidata a livello europeo**, dove la maggioranza degli Stati membri non considera il “cabas” come imballaggio.

In conclusione, **le borse “cabas”, per struttura, funzione, modalità di commercializzazione e prassi europea, non soddisfano i criteri essenziali della definizione di imballaggio e devono pertanto essere considerate prodotti autonomi e non imballaggi.** La loro esclusione dal perimetro della disciplina sugli imballaggi risulta coerente con la lettera e la finalità della normativa europea, oltre che con l’interpretazione prevalente negli altri Stati membri.

Il mutamento della classificazione delle borse in plastica “cabas” da imballaggio a NON imballaggio decorre dalla nuova posizione di CONAI comunicata attraverso la divulgazione della presente circolare.

Per completezza di trattazione, si segnala che le liste degli imballaggi in plastica nelle fasce contributive e le liste degli articoli considerati imballaggi/non imballaggi disponibili sul sito www.conai.org verranno opportunamente aggiornate.

Per eventuali approfondimenti, contattare il numero verde **800337799** o scrivere a infocontributo@conai.org, citando l’oggetto.

Cordiali saluti

Simona Fontana
Direttore Generale

