



## I PASSI DEL CAMBIAMENTO



## La nuova modifica dello statuto CONAI

Il CONAI è stato costituito il 30 ottobre 1997 dalle **imprese produttrici e utilizzatrici di imballaggi** come **ente di diritto privato di natura imprenditoriale** che agisce **senza fini di lucro** sulla base di **regole di tipo privatistico**. È dunque un **consorzio volontario** tra imprenditori con **autonomia statutaria e organizzativa** nonché **gestionale**, svolgendo attività di pubblico interesse nel campo ambientale in attuazione del principio di **sussidiarietà** orizzontale posto dall'art. 118, comma 4, della Costituzione.

Il CONAI è **previsto e disciplinato** dal d. lgs n. 152/2006 (il c.d. **Testo Unico Ambientale**, in breve TUA) per favorire a livello nazionale “il **raggiungimento degli obiettivi globali di recupero e di riciclaggio**” e “il necessario **coordinamento** dell'attività di **raccolta differenziata**” nonché per esercitare funzioni di “**indirizzo e garanzia** del **necessario raccordo** tra le **amministrazioni pubbliche**, i **consorzi di filiera** e gli **altri operatori economici**” (art. 224).

Più in particolare, CONAI ha **per legge** funzioni di **coordinamento** dell'attività degli **operatori privati** con quelle delle **pubbliche amministrazioni** (art. 221, comma 3, e art. 224, comma 3, lettere a., b., d., f., g. e i.); di **raccolta e pubblicazione** dei **dati** e delle **informazioni** del settore degli **imballaggi e relativi rifiuti** (art. 220, comma 2), anche attraverso l'**elaborazione** e l'aggiornamento del **Programma generale di prevenzione e gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio** (art. 224, comma 3, lettere c. e n., e art. 225); di promozione della **cooperazione** dei **consorzi** di cui all'art. 223 e dei soggetti che agiscono autonomamente ai sensi dell'art. 221, comma 3, lettere a. e c. (art. 224, comma 3, lettere e. e l.); di cura dei **rapporti** con l'**Autorità di vigilanza** (art. 224, comma 3, lett. m.).

Ne discende la **responsabilità** in capo al CONAI di **assicurare il funzionamento** e la **tenuta dell'intero sistema** nazionale di **gestione** degli **imballaggi** per la realizzazione delle **finalità ambientali** nel rispetto delle leggi vigenti.

Nella fase di **start-up** il sistema si è caratterizzato per uno **stretto rapporto** tra il CONAI e i **consorzi di filiera**, che si occupano della **fase operativa** del **ritiro e avvio a riciclo**, in termini a lungo pressoché esclusivi con riguardo ai rifiuti di imballaggio provenienti dalla raccolta differenziata dei Comuni. Un rapporto che ha garantito **risultati eccezionali a costi contenuti**.

Negli **ultimi anni** il **sistema imprenditoriale** si è però **aperto** a **nuovi sistemi** che **autonomamente** si occupano della **fase operativa** di gestione degli imballaggi come previsto dall'art. 221 e ora anche dall'art. 221-*bis* del d. lgs n. 152/2006, in coerenza con le direttive europee sull'economia circolare.

Ne discende la **necessità** – e l'**opportunità** – per il CONAI di svolgere il proprio ruolo di tutela ambientale nel settore degli imballaggi **guardando sempre più all'insieme** dei **sistemi** **EPR**, **rinnovando il rapporto** con i **consorzi di filiera** e **sviluppando**, nell'ambito di quanto previsto dal d. lgs n. 152/2006, quello con i **sistemi autonomi**, in relazione ai quali ha **responsabilità** e **funzioni rilevanti** (come nel caso del *Programma generale di prevenzione e gestione*), pur **oggettivamente** assai **minori** di quelle relative ai **consorzi di filiera**: basta pensare alla determinazione e all'incasso del contributo ambientale, che spetta al CONAI per questi ultimi e che invece è fissato direttamente e senza alcun vincolo dai sistemi autonomi.

\* \* \*

La **revisione** dello **statuto** e del **regolamento** del **CONAI** si è resa necessaria per **recepire** le **modifiche** introdotte dal **d. lgs n. 116/2020** al TUA e per codificare, a seguito del **d.m. 16 ottobre 2020**, l'ingresso nel sistema CONAI del consorzio di filiera **BIOREPACK**, istituito per la **gestione a fine vita** degli **imballaggi** in plastica **biodegradabile** e **compostabile**.

Anche il **MiTE**, Ministero della Transizione Ecologica (quando MATTM - Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare) ha **richiesto** alcune **modifiche statutarie** che prevedano per il CONAI, allorché possibile anche dal punto di vista economico, il compito di **coordinare** la **gestione** delle **frazioni merceologiche similari** ai rifiuti di imballaggio e di **promuovere**, se necessario per la migliore tutela ambientale, la **gestione** di questi rifiuti di imballaggio con quella degli altri rifiuti urbani. Ha chiesto altresì di prevedere statutariamente la **promozione** di modalità **innovative** e/o **sperimentali** volte a **migliorare** e **incrementare** la **qualità** e la **quantità** dei rifiuti di imballaggio **avviati a riciclo**.

Nondimeno, il **nuovo statuto vuole** soprattutto **essere** il **motore organizzativo** del **consolidamento** del **ruolo di CONAI** come **soggetto centrale** nella gestione ambientale degli imballaggi e dei relativi rifiuti, un sistema sempre **più aperto** alla **condivisione** delle **responsabilità** tra **tutti i soggetti coinvolti** nella fase operativa in un quadro di **collaborazione** ambientale e di **competizione** piena e **leale** tra tutti

i sistemi EPR, dei quali CONAI **deve assicurare a norma di legge la cooperazione** (art. 224, co. 3, lett. e), del d. lgs n. 152/2006) operando **rispetto** a loro in piena **autonomia**.

Da qui una **modifica della governance** del Consorzio **coerente** con questa necessità di **apertura** e che, alla luce di tutti gli interessi in gioco, consentirà a CONAI di svolgere nel modo più **efficiente** e **indipendente** le **funzioni** che la **legge gli assegna**.

\* \* \*

La nuova **governance** rappresenta anche il **giusto equilibrio** tra esigenze di **rappresentatività** dei soggetti del sistema, **numerosità** dei componenti dell'organo di amministrazione, **superamento** di eventuali **conflitti di interessi**.

L'organo di amministrazione, fin dalla costituzione del CONAI, è espressione delle **imprese produttrici** e **utilizzatrici** di imballaggi che, in virtù di legge, sono **pariteticamente rappresentate** in forza di elezione assembleare, fermo che per i produttori deve essere garantito **un amministratore** per ciascuna **tipologia di materiale di imballaggio**. Previsione quest'ultima da cui discende la necessità dell'**allargamento del consiglio di amministrazione** in forza del riconoscimento della **plastica biodegradabile e compostabile** come specifico **materiale di imballaggio** e **filiera a sé stante**, ferma la pariteticità prevista dalla legge e dallo statuto.

Inoltre, per **garantire** la più **ampia partecipazione** alla trattazione degli indirizzi generali di attività del CONAI, il Consiglio d'amministrazione può avvalersi di **specifiche commissioni tecniche** destinate ad **assicurare il confronto** con le **rappresentanze associative** delle imprese produttrici e utilizzatrici di imballaggi, delle **pubbliche amministrazioni** e degli **altri operatori di filiera** (selezionatori, trattatori, riciclatori, recuperatori) per favorire lo **scambio di informazioni**, la **discussione** e le **proposte** su temi e problemi di interesse, il **monitoraggio di iniziative** congiunte e quant'altro di utilità per i soggetti che vi partecipano.

Infine, a fronte della possibile presenza nel Consiglio di amministrazione di **interessi** dei **sistemi EPR** rappresentati dai loro amministratori, che pure possono dare un significativo **contributo di conoscenza** dei problemi concreti di gestione degli imballaggi e dei loro rifiuti, il nuovo testo statutario **contiene** obblighi di preventiva informazione e in alcuni casi di astensione dalla **votazione** sugli

argomenti **potenzialmente sensibili** a questi interessi (per esempio, la determinazione del contributo ambientale).

\* \* \*

L'accentuarsi del **ruolo** del **CONAI** con riguardo ai sistemi **EPR** in una prospettiva di sempre più evidente **autonomia** e **chiarezza operativa** ha portato all'istituzione di un **Comitato di Coordinamento** dei **sistemi EPR** quale organismo **specificamente dedicato** ad **affrontare** nell'ambito del Consorzio le **questioni** di loro **specifico interesse** che si riflettono sull'esercizio delle funzioni di CONAI. Un Comitato che può **esprimere pareri** e **proposte** che il Consiglio di amministrazione **deve esaminare**, ma **restando libero** di **valutarli** e di **decidere** al **riguardo** nell'interesse complessivo del sistema.

Il **Comitato di Coordinamento dei sistemi EPR** è **costituito**, oltre che dal presidente e dai vicepresidenti del CONAI, dai **presidenti** dei **consorzi di filiera** e di quei dei **sistemi autonomi** e che abbiano **manifestato**, nell'ambito di uno specifico accordo, la volontà di parteciparvi, di **condividere** i **principi essenziali** dell'azione consortile in un'ottica **collaborativa** e di **contribuire** alla raccolta e **all'elaborazione** dei **dati** relativi alla gestione dei rifiuti di imballaggio. Nell'ambito del Comitato **possono** inoltre essere **istituiti tavoli di lavoro** per la trattazione di **tematiche specifiche** come quelle proprie dei singoli **comparti**.

Allegati:

- Statuto CONAI
- Regolamento CONAI